

Temeljem članka 17. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15), članka 58. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“, broj 49/17) te članka 45. Statuta Općine Smokvica („Službeni glasnik Općine Smokvica“, broj 3/09, 22/13, 6/18), Općinsko vijeće Općine Smokvica je na prijedlog načelnika Općine Smokvica razmatralo i usvojilo na 7. sjednici održanoj dana 14. lipnja 2018.g. godine

A N A L I Z U

stanja sustava civilne zaštite Općine Smokvica za 2017. godinu

I. UVOD

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobra i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15; dalje u tekstu: Zakon) propisano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave razmatraju i usvajaju godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite.

II. STANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

1. Općenito

Sustav civilne zaštite na području Općine Smokvica organiziranje sukladno Zakonu o zaštiti i spašavanju i važećim pod zakonskim aktima, a od stupanja na snagu Zakona (23. srpnja 2015.) sustav se organizira sukladno odredbama Zakona, važećih pod zakonskih akata i akata Općine Smokvica donesenih na temelju Zakona i važećih pod zakonskih akata. Općina Smokvica je donijela slijedeće akte iz područja zaštite i spašavanja, odnosno civilne zaštite:

1. Plan zaštite i spašavanja Općine Smokvica s pripadajućim Planom civilne zaštite,., koji važi do donošenja Plana djelovanja civilne zaštite Općina Smokvica na temelju Zakona i važećih pod zakonskih akata; rujan 2014. godine
2. Odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite Općine Smokvica KLASA:021-05/15-01/14 URBROJ: 213g-04-15-14-3 od 13. listopada 2015. godine.
3. Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Općine Smokvica KLASA: 021-05/15-01/14, URBROJ: 2138-04-15-14-2 od 13. listopada 2015. godine.
4. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Smokvica KLASA: 021-05/16-01/20, URBROJ: 2138-04-16-20-5, od 16. svibnja 2016.godine;
5. Odluku o osnivanju stožera civilne zaštite Općine Smokvica i imenovanju načelnika i zamjenika načelnika Stožera civilne zaštite, KLASA:810-01/17-01/02, URBROJ:2138-04/2-17-119 od 31. srpnja 2017.godine.
6. Odluku o imenovanju povjerenika civilne zaštite Općine Smokvica i zamjenika povjerenika civilne zaštite Općine Smokvica KLASA: 810-06/17-01/07, URBROJ:2148-06-18-47, od 27.veljače 2018 godine,
7. Poslovnik o radu Stožera civilne zaštite Općine Smokvica,KLASA: 024-08/17-01/2, URBROJ: 2138/06-02-18-46, od 27. veljače 2018. godine
8. Plan vježbi civilne zaštite Općine Smokvica, KLASA; 810-08/17-01/01, URBROJ: 2138-04/2-18-51, od 02. ožujka, 2018. g.

9. Procjenu rizika od velikih nesreća za Općinu Smokvica, donesena na sjednici Općinskog vijeća dana 26.04. 2018. godine;

2. Operativne snage sustava civilne zaštite Općine Smokvica

Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite, operativne snage sustava civilne zaštite čine:

- a) stožeri civilne zaštite
- b) operativne snage vatrogastva
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) udruge
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite
- g) koordinatori na lokaciji
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Operativne snage sustava civilne zaštite su sve prikladne i raspoložive sposobnosti i resursi operativnih snaga namijenjeni provođenju mjera civilne zaštite.

Analiza stanja operativnih snaga sustava civilne zaštite Općine Smokvica:

a) stožeri civilne zaštite

Stožer civilne zaštite Općine Smokvica osnovan je Odluku o osnivanju stožera civilne zaštite 31. srpnja 2017. godine, a sukladno Pravilniku o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite (NN37/16). Stožer civilne zaštite Općine Smokvica je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama na području Općine Smokvica, a ima ukupno 7 članova.

Od ukupno 11 članova stožera civilne zaštite 1 je osposobljeno za djelovanje u sustavu civilne zaštite, dok je za ostale članove potrebno organizirati osposobljavanje koje provodi Državna uprava za zaštitu i spašavanje prema programu osposobljavanja članova stožera civilne zaštite.

Način rada stožera civilne zaštite uređuje se Poslovníkom o radu Stožera civilne zaštite Općine Smokvica, koji je donesen 27.02. 2018. godine.

Za jačanje stručnih, operativnih i koordinativnih sposobnosti stožera civilne zaštite u narednom periodu potrebno je:

- osposobiti sve članove stožera za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama
- osigurati upoznavanje svih članova stožera sa procjenom rizika od velikih nesreća
- osigurati sudjelovanje u izradi plana djelovanja civilne zaštite
- upoznati sve članove stožera s poslovnikom o radu stožera
- osigurati sudjelovanje članova stožera u vježbama operativnih snaga

b) operativne snage vatrogastva

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva. Na području Općine Smokvica djeluje Dobrovoljno vatrogasno društvo Smokvica, koje ima 20 operativnih članova.

Stvarni broj, veličina, smještaj, ustroj, minimum tehničke opreme i sredstava, te područje djelovanja i odgovornosti DVD Smokvica definiran je Procjenom ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija i Planom zaštite od požara i tehnoloških eksplozija za područje Općine Smokvica. Procjenom ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija utvrđuju se razine ugroženosti od požara, tehnološke eksplozije i zaštitnih mjera, te određuje potreban broj vatrogasaca za pojedino ugroženo područje, vrsta, veličina i oprema postrojbi.

DVD Smokvica kao glavna operativna snaga civilne zaštite su nositelj provođenja Mjera civilne zaštite radi spašavanja života i zdravlja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, a koje će se provoditi sukladno odlukama i uputama stožera civilne zaštite. Stoga je u narednom razdoblju i nadalje potrebno provoditi osposobljavanja i usavršavanja vatrogasnih kadrova kroz različite oblike obuke, vježbi, natjecanja, kao i provođenje redovitih liječničkih pregleda sukladno posebnim propisima.

Osposobljavanju vatrogasne mladeži te njihovom uključivanju i sudjelovanju u organiziranim vježbama potrebno je posvetiti posebnu pažnju kao i na edukaciji građana, posebno poljoprivrednika kod spaljivanja biljnog otpada, te mogućnosti izbijanja požara na otvorenim prostorima kako bi uz ostale spriječile moguće štetnosti na okoliš.

c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa

Crveni križ je temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršavanju obveza sustava civilne zaštite sukladno Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu i drugim važećim propisima. Crveni križ pored prikuplja i raspoređuje humanitarnu pomoć za potrebe ugroženih građanima, provodi obuku i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama većih stradanja i epidemija.

Na području Općine Smokvica nije organiziran Hrvatski crveni križ. Gradsko društvo Crvenoga križa Korčule u svome djelovanju pokriva i područje Općine Smokvica. Djelovanje Crvenoga križa najbolje je došlo do izražaja za vrijeme katastrofalnog požara na području Općine Smokvica.

Hrvatski Crveni križ mora provoditi sljedeće:

- edukaciju interventnog tima za djelovanje u velikim nesrećama
- procjenu situacije, podizanja naselja, organizacije smještaja, psihološku pomoć i potporu (u slučaju potrebe)
- educirati učenike Osnovne škole Smokvica za pružanje prve pomoći
- sudjelovati u natjecanjima prve pomoći u Osnovnoj školi Smokvica
- osposobljavati se za pružanje prve pomoći postrojbi civilne zaštite
- osposobljavati se za pružanje prve pomoći udrugama građana
- osposobljavati se za pružanje prve pomoći pripadnicima DVD Smokvica
- organizirati i provoditi natjecanja iz prve pomoći
- provoditi potrebne aktivnosti u svezi dobrovoljnog darivanja krvi

Osim navedenoga Hrvatski Crveni križ, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć te u slučaju potrebe na području svoga djelovanja obučava, i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnog stradanja i epidemija.

d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

Hrvatska gorska služba spašavanja - Stanica Orebić je operativna snaga sustava civilne zaštite kojoj je zaštita i spašavanje života ljudi osnovna djelatnost. Kao dio sustava civilne zaštite Hrvatska gorska služba spašavanja predstavlja specijalističku službu koja raspolaže znanjem, kadrovima i opremom specijaliziranom za spašavanje i potrage u nepristupačnim područjima i prostorima planina, špilja, kopnenih voda i mora.

Područje Općine Smokvica pokriva HGSS - Stanica Orebić, čiji predstavnik je i član Stožera civilne zaštite Općine Smokvica. Općina Smokvica iz svoga Proračuna izdvaja određena novčana sredstva za HGSS - Stanicu Orebić temeljem sporazuma o suradnji.

HGSS i nadalje planira nastaviti organiziranje i pripremanje aktivnosti i mjera na području Općine Smokvica u cilju održavanja pripravnosti za spašavanje, osposobljavanje i uvježbavanje članova HGSS-Orebić kako bi se održala spremnost za sprečavanje nesreća i spašavanje iz vode i na nepristupačnim terenima, ali i u izvanrednim okolnostima uz primjenu posebnih stručnih znanja i uporabu tehničke opreme.

e) udruge

Udruge su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite, budući da kroz svoje aktivnosti razvijaju različita znanja i vještine kojima mogu unaprijediti učinkovitu provedbu mjera zaštite i spašavanja u sustavu civilne zaštite.

Na području Općine Smokvica udruga od interesa za sustav civilne zaštite je:

- Lovačko društvo „Zec“.

Udruga od interesa za sustav civilne zaštite potrebno je financijski pratiti u smislu njihovog što kvalitetnijeg osposobljavanja i opremanja njihovih članova sa opremom koja bi se koristila za njihovu redovnu aktivnost kao i za slučaj izvanrednih situacija.

Osposobljavanje članova udruga vršit će se kontinuirano, samostalno i kroz provođenje vježbi s drugim operativnim snagama Civilne zaštite.

Izvršna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave međusobne odnose s udrugama reguliraju sporazumima kojima se utvrđuju zadaće udruga u sustavu civilne zaštite, uvjeti pod kojim se udruge uključuju u aktivnosti sustava civilne zaštite te financijska sredstva (donacije) namijenjena jačanju sposobnosti udruga za provođenje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite

Postrojba civilne zaštite Općine Smokvica, osnovana je kao dio operativnih snaga civilne zaštite za provođenje mjera zaštite i spašavanja stanovništva, materijalnih dobara i okoliša. Općina Smokvica je formirala postrojbu civilne zaštite opće namjene sa 11 pripadnika. U narednom razdoblju potrebno je:

- izvršiti smotru i osposobiti postrojbu civilne zaštite opće namjene
- održati vježbu civilne zaštite u skladu s donesenim Planom vježbi
- osigurati skladišni prostor za opremu i sredstva postrojbe
- opremiti postrojbu civilne zaštite opće namjene
- osigurati pozivanje obveznika civilne zaštite radi provođenja smotre, vježbi, mobilizacije
- osigurati osposobljavanje obveznika civilne zaštite

Odlukom o imenovanju povjerenika civilne zaštite Općine Smokvica od 27. veljače 2018. godine određeni su povjerenici civilne zaštite i zamjenici, ukupno njih 6 (za područje nadležnosti po naseljima i to: Smokvica, Brna, Blaca). Povjerenici i zamjenici nisu osposobljeni niti opremljeni, minimalno s reflektirajućim prslukom.

g) koordinatori na lokaciji

Zadaća Koordinatora na lokaciji je da procjenjuje situaciju na terenu, njene posljedice te u suradnji sa stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite. Načelnik stožera civilne zaštite sukladno specifičnostima izvanrednog događanja, određuje

koordinatora na lokaciji iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite nakon osnivanja operativnih snaga civilne zaštite.

Potrebno je odrediti potencijalne koordinatore iste obavijestiti o mogućnosti da budu određeni za dužnost koordinatora, te o njihovim zadaćama.

h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite određene su odlukom predstavničkog tijela na prijedlog izvršnog tijela od 13. listopada 2015. godine, a to su:

- Hotel Amine Lume
- Krublić d.o.o.
- Vodovod d.o.o. Blato
- NPKLM vodovod Korčula
- Trgovina i mesnica Milina
- Jedinstvo d.o.o. u stečaju
- Obrt RGM, vl. Radoslav Jurić
- Obrt F-Gradnja, vl. Filip Pecotić
- Obrt Grašped, vl. Ivan Pecotić

Pravne osobe određene navedenom odlukom dužne su izraditi Operativni plan civilne zaštite o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite.

3. Vježbe civilne zaštite

Za 2018. godinu je planirana pokazna vježba „Evakuacija i spašavanje učenika i zaposlenika iz zgrade Osnovne škole Smokvica“. Elaboratom vježbe potrebno je planirati i sudjelovanje dijela operativnih snaga sustava civilne zaštite. Vježbu će organizirati Općina Smokvica. Po završetku vježbe potrebno je analizom utvrditi nedostatke u sustavu civilne zaštite te poduzeti mjere za njihovo otklanjanje.

4. Planovi civilne zaštite

U tijeku je izrada Plana djelovanja civilne zaštite Općine Smokvica, koji se izrađuje temeljem donesene Procjene rizika od velikih nesreća za Općinu Smokvica, a sukladno Pravilniku o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“, broj 49/17).

5. Skloništa

Općina Smokvica nema na svom području uređena, niti izgrađena skloništa, stoga bi se u slučaju potrebe koristila priručna skloništa, npr. u podrumskim prostorima hotela.

II. OSTVARENI CILJEVI IZ SMJERNICA

Temeljem Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Smokvica za razdoblje 2016.- 2019., utvrđeno je da je u 2017. i 2018. godini je ostvareno/realizirano:

1. Općina Smokvica je u periodu 2017- travanj 2018 iz područja civilne zaštite izradila sljedeće dokumente:

- Odluku o osnivanju stožera civilne zaštite Općine Smokvica i imenovanju načelnika i zamjenika načelnika Stožera civilne zaštite
- Odluku o imenovanju povjerenika civilne zaštite Općine Smokvica i zamjenika povjerenika civilne zaštite Općine Smokvica
- Poslovnik o radu Stožera civilne zaštite Općine Smokvica
- Plan vježbi civilne zaštite Općine Smokvica
- Procjenu rizika od velikih nesreća za Općinu Smokvica

2. Općina Smokvica je u periodu 2017 – svibanj 2018 financirala slijedeće aktivnosti sustava civilne zaštite:

rb	operativne snage – aktivnosti - mjere	da/ne	iznos - kn	napomena
1	Stožeri civilne zaštite	Ne	0	osposobljavanje, vježbe
2	Operativne snage vatrogastva	Da	298,000.00 kn	DVD Smokvica - redovita djelatnost opremanje, uvježbavanje
3	Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa	Da	3,000,00	osposobljavanje, opremanje
4	Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja	Da	10,000.00 kn	opremanje, uvježbavanje
5	Udruge	Da	2,0000,00	opremanje, uvježbavanje
6	Postrojbe i povjerenici civilne zaštite	Ne	0	opremanje, smotra, uvježbavanje
7	Koordinatori na lokaciji	Ne	0	osposobljavanje
8	Pravne osobe u sustavu civilne zaštite	Ne	0	izrada planova, opremanje, uvježbavanje
9	Izrada planskih dokumenata - ovlaštena pravna osoba	Ne	0	Procjena rizika, Plan djelovanja civilne zaštite, Analiza stanja
UKUPNO			313,000.00 kn	

III. ZAKLJUČAK

Općina Smokvica je napravila određene zadaće i određeni napredak u ustrojavanju sustava civilne zaštite u odnosu na prethodne godine, a koje su proizlazile iz Zakona o sustavu civilne zaštite i pod zakonskih općih akata, ali dio planiranih aktivnosti i zadaća nije odrađen, npr. cjelovita popuna postrojbi, opremanje (barem s minimalnom razinom) i obuka postrojbi civilne zaštite, Stožera civilne zaštite, povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika, izrada kompletne dokumentacije (plan djelovanja civilne zaštite i operativni planovi operativnih snaga).

Potrebno je provesti potrebne radnje i mjere koje nalaže Zakon odnosno pod zakonski opći akti a nisu do sada izvršene, a poglavito se odnosi na donošenje plana djelovanja civilne zaštite Općine Smokvica koji se donosi nakon donošenja procjene rizika od velikih nesreća.

Potrebno je donijeti nove smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Smokvica za novo razdoblje 2018.-2021. godinu sukladno novim propisima iz oblasti civilne zaštite, kojim će se redefinirati prioritete, tj. mjere i aktivnosti koje bi doprinijele kvalitativnom ustroju sustava civilne zaštite, poglavito operativnih snaga civilne zaštite Općine Smokvica. Na osnovu takvih (novih) smjernica, treba razmotriti i donijeti, na prijedlog općinskog načelnika, godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Općine Smokvica u 2018. godini.

IV. ZAVRŠNA ODREDBA

Ova Analiza objavit će se u „Službenom glasniku Općine Smokvica“.

KLASA: 021-05/18-01-7

URBROJ: 2138-04-18-7

Smokvica, 14.06.2018.g.

PREDSJEDNIK
OPĆINSKOGVIJEĆA:

Ljubo Kunjašić, mag.ing.agr.